

湖南省自然资源厅文件

湘自资发〔2025〕1号

湖南省自然资源厅关于印发 《2025年自然资源工作要点》的通知

各市州、县市区自然资源主管部门，厅机关各处室局，厅直属各单位：

《2025年自然资源工作要点》已经厅党组会议审定，现印发给你们，请认真贯彻执行。



2025 年自然资源工作要点

2025 年是“十四五”收官、“十五五”谋篇之年。做好自然资源工作，总的要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实党中央、国务院决策部署和省委省政府、自然资源部工作要求，锚定“三高四新”美好蓝图，坚持“三高四优”工作目标，稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，全力抓改革、强保障、守底线、促融合、提质效，自觉把部门工作放在全局工作中谋划和推动，努力以自身工作确定性应对各类不确定性，为奋力谱写中国式现代化湖南篇章作出新的更大贡献。

一、持续加强党的创新理论武装

深入学习贯彻习近平总书记关于自然资源工作、湖南工作等系列重要论述精神，开展“学论述谋发展见行动”大讨论，健全学习宣传贯彻闭环落实机制。深化落实“第一议题”制度，进一步提高理论学习中心组学习质量，持续开展“走找想促”活动，擦亮青年党校课堂、“四微”调研等理论武装品牌。坚持不懈抓好政治机关意识教育，推进党建与业务深度融合，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

二、协同推进“一张图”建设

成立“一张图”建设领导小组，制定行动计划，明确目标任务，滚动升级推进。实行“天空地网”综合监测能力提升三年行动计划，进一步完善遥感监测感知体系，拓展铁塔视频监控能力和规模应用，持续提高综合监测能力。加强实景三维、空间规划等各类地理空间数据建设，推进经济社会数据与空间位置关联融合，形成可总可分的数据图层。进一步强化数据汇聚和融合治理，探索构建国土空间信息模型。创新开放共享模式，推进数据要素资产化流通。按照“省级主建、市县主用”原则，强力推进省市县信息平台联通共用和信息共享。接入省政务大数据枢纽，增强场景多端敏捷构建能力，拓展“一张图”建设应用。创新应用场景，拓展空间规划、耕地保护、自然资源资产产权、空间用途管制、生态文明建设、督察执法等“一张图”应用，提升大数据辅助分析决策能力，积极服务民生与经济发展。强化底线思维，筑牢数据安全防线。

三、精准配置各类要素资源

提高土地要素对优势地区、重大项目和重点产业高质量发展保障能力水平。聚焦国债、专项债、“两重”“两新”、“4×4”现代化产业体系、“4+4”科创工程等重点项目，建立全流程专班服务和双周调度工作机制。打造系统共用、底图共享的协同审批平台，加快推动用地用林协同审批。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革。不断优化乡村振兴、文

旅、采矿等用地政策。编制土地混合利用导则和正负面清单。创新房地产用地保障模式。建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加相协调的动态调整机制。统筹使用存量增量建设用地，优化“增存挂钩”机制，开展高效用地园区、节约用地企业评选。积极推动高效办成农村建房“一件事”。构建自然资源数据初级产品体系，完成全省首单自然资源公共数据授权运营。

四、持续优化耕地保护管理

充分发挥省田长制工作领导小组统筹协调作用、耕地保护和粮食安全责任制考核激励约束作用，层层压实耕地保护党政同责，严守耕地保护红线和永久基本农田保护目标。加快出台加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡实施意见，完善补充耕地质量验收、指标库管理、耕地保护目标“占一挂一补一”等配套制度，强化耕地量质并重管理。加快构建汛旱并防与耕地置换协同推进机制，指导试点地区尽快实施一批工程项目，推动重大改革落地见效。优化完善日常变更调查工作机制，建立林草湿荒普查与国土变更调查联动的年度更新体系，较好解决耕地、林地、草地等地类冲突问题。强化省级统筹有序新增耕地，协同开展洞庭湖平原地区提质扩面重大工程。持续推进耕地耕作层剥离再利用。有序推进农村乱占耕地建房专项整治，协同推进耕地“非农化”、永久基本农田“非粮化”专项整治，深入推进耕地占补平衡专项整治，及时纠治耕地恢复整改简单化、“一刀切”问题。

五、严格国土空间规划引领管控

落实国省重大战略部署，完善规划支撑发展机制，坚持“项目跟着规划走、要素跟着项目走”。重新制定国家重点生态功能区产业准入负面清单。健全国土空间用途管制和规划许可制度。建立区域规划协同落实机制，强化重点片区规划省级统筹。完成专项规划审查报批并纳入“一张图”管控。完成乡镇规划编制审批。持续深化村庄规划质量提升，推进落地实施。分区分类、按需有序推进详细规划编制审批。指导市县优化教育、医疗、养老、托幼、健身、殡葬等场地设施空间布局。推动城市国土空间监测成果服务规划监督实施。组织编制湘江沿岸高质量发展建设规划（长株潭三市城区段）。强化“三区三线”监管。出台加强全省城镇开发边界管理文件和严格生态保护红线管理细则。推进调查监测数据分析评价全国试点。推进 CSPON 国家试点。探索建立基层规划人员定向培养制度，推动规划学科发展和规划人才培养。

六、强化自然资源资产统一管理

全面查清各类自然资源资产实物量、核算价值量，在全国率先形成清查初步成果，全面运行“一本账”平台，加强清查成果应用。健全全民所有自然资源资产所有权委托代理机制。拓展自然资源产权登记范围，推动“二轮延包”土地经营权登记、林权登记数据清理整合，有序推进重要自然保护地确权登记，有序登簿已经调查确权的自然资源。持续推

进省市县自然资源资产配置方案和实施计划编制，探索建立资产配置方案与详细规划、成片开发方案、组合供应、土地储备、土地供应反馈协同机制，在重点区域探索建立资产配置方案指导开发利用实施机制。大力推进自然资源资产组合供应，年底力争实现 14 个市州全覆盖。落实专项债券回收收购存量闲置土地新机制。扎实推进碳汇监测工程研究中心建设，纵深推进自然生态系统碳汇监测。持续推动自然资源领域生态产品价值实现，评选和发布典型案例。出台省直管土地资产处置办法，推动存量土地资产盘活增效。持续做好平台公司土地债务风险防控监测评估。开展国有农用地权利体系、地下空间建设用地使用权设置研究。开展自然资本核算试点和生态保护红线内零星建设用地腾退指标交易试点。探索自然资源保护利用和资产保值增值责任考核。

七、促进矿产资源勘查开发利用

“一矿一策”加快推动锰、钴找矿增储，全面完成“十四五”找矿突破目标任务。积极谋划争取国家超长期特别国债支持新一轮找矿突破战略行动。聚焦紧缺矿产和优势矿产，加强基础性地质调查，拓展勘查区块来源，加大市场前景好、产业链条长的探矿权出让力度，按市场需求投放砂石土矿等采矿权，服务全省万亿矿业产业发展。深化矿业权出让审批改革，探索省市县并联审批，提高审批效率。积极推进绿色矿山建设，强化矿区生态修复验收和修复基金监督管理。抓

好国家审计反馈问题整改。建立矿产资源领域直插到底发现和解决问题硬措施工作机制。

八、推进实景三维中国先行区湖南建设

全面建成支持北斗三号、动态维持和精度优于 1 毫米的湖南省新一代坐标基准框架。优化 HNCORS 基准站布局，推进与地面广播基础设施融合，实现北斗高精度定位服务全省空地一体全覆盖。持续推进北斗应用服务省际省内“双联盟”建设。构建覆盖长株潭低空和地表全域的数字空域图和 1 米间距立体空域管理网格模型，探索建设基于“实景三维+北斗”的低空飞行安全服务体系。全力推动实景三维时空基底赋能文化和科技融合创新工程立项实施。积极适应数字化转型需求，推动将实景三维打造成数字基建权威统一基底。完成全省 1:10000 基础地理信息第 12 轮更新。规范测绘行业管理。持续推进测绘援疆工作。

九、统筹推进国土空间生态保护修复

加快实施洞庭湖山水工程增补项目，年底全面完成绩效目标。积极申报湖南武陵山区山水工程国家项目，聚焦长株潭生态绿心等重点区域谋划省级山水工程。制定全域土地综合整治实施意见、项目管理办法和系列技术规范，引入政策性金融资金授信 100 亿元以上，启动实施全域土地综合整治项目 20 个以上。有序推进邵怀、郴衡、湘江源流区矿山示范工程实施、验收，强化省级配套资金差异化拨付。推动将历史遗留矿山生态修复任务纳入污染防治攻坚战，完成年度修

复面积 900 公顷以上，指导做好腾退指标认定使用。督促指导责任主体按时完成中央生态环保督察反馈问题、长江经济带生态环境警示片披露问题整改验收销号。配合做好“洞庭清波”“利剑行动”“绿盾行动”等专项行动和“锰三角”矿业污染综合治理。

十、实施地灾防治能力提升行动

编制三年行动计划（2025—2027 年），实施八大工程，筑牢风险防治防线。加快推进地灾隐患点和风险区更新调查，全面建设“点面双控”体系。实施村级气象标准雨量站加密建设，与省气象局常态化开展地灾气象预警预报研判，提升预警预报精准度。强化统筹部署，以地灾隐患点、中高风险区为重点，严密部署落实汛期地灾防御工作。制定地灾项目与资金管理、地灾隐患点认定与核销管理、地灾防治资质管理等政策文件。实施地灾防治科技攻关行动。加强面向基层一线的地灾防治知识科普宣传和临灾避险演练。指导长沙市开展城市地质安全风险调查评价与区划国家试点。

十一、严格督察执法

推动出台加强自然资源督察工作意见，进一步健全与其他部门督察执法联动机制。探索建立国省例行督察贯通联动工作机制，开展文旅用地、国土空间规划专项督察，以“三地两矿”管理为抓手强化日常督察。不断完善“五全”执法机制，持续优化卫片执法，纵深推进土地、矿产、规划执法“双零”行动，探索开展测绘“双零”行动，推进卫片执法

存量问题“年度攻坚”行动，全面推进农村乱占耕地建房非住宅类房屋专项整治。注重工作实效，统筹推进自建房合法合规性专项整治、整治殡葬领域腐败乱象专项行动、纠正向个人供地建房问题清查以及自然资源领域常态化扫黑除恶斗争、“大棚房”问题常态化监管等重大专项工作。改革耕地破坏程度鉴定认定和非法采矿价值鉴定认定机制。加大挂牌督办、警示约谈力度。

十二、强化科技创新基础支撑

统筹谋划科研项目、科创平台、科技人才、科技合作等重点工作布局。合理编制以需求为导向的科研指南，深化实施“先自筹、后补助”机制和“揭榜挂帅”机制，聚力开展重大科技攻关。落实科创平台统筹服务制度，开展年度综合评价，推动信息共享和交流合作，提升科创平台能级。制定职务科技成果转化激励政策，加速科技成果转移转化。深化科研人员专岗专职试点，支持和鼓励青年科创骨干“挑大梁”。举办全省首届自然资源科技创新大赛，大力营造尊重科技人才、尊崇科技创新氛围。统筹科技与科普融合发展，建强用好省地质博物馆。

十三、推进法治自然建设

积极推进城市上空际线管控规定出台，加快推动自然资源督察条例、临时用地管理办法修订，有序开展地质环境保护条例、国有建设用地储备办法立法调研，开展新矿产资源法学习宣传和推动配套制度清理及制修订，严格规范性文件

全生命周期管理。全面开展依法行政能力水平提升三年行动，加强行政执法日常监督和重点监督。推动将土地征收纳入政府重大行政决策事项。规范涉企检查，加快制定“不罚”“轻罚”“免罚”清单，健全行政处罚裁量权基准。提高信访工作法治化水平，聚焦矛盾综合施策，促进行政争议实质化解。强化普法拓面下沉，全面提升基层法治水平。

十四、编好“十五五”规划。

开展“十四五”自然资源发展规划实施评估，推动自然资源领域“十四五”主要目标、重点任务和重大工程顺利收官。统筹编制全省“十五五”自然资源发展规划和地灾防治、地质调查、基础测绘、矿产资源、科技人才发展等专项规划编制。围绕提升自然资源安全保障能力、提高自然资源利用效率、提升生态系统质量和稳定性、支持国家和省重大战略实施、夯实自然资源工作基础和治理能力、深化自然资源领域重大改革等开展课题研究，谋划提出一批可实施可落地的重大战略任务、重大改革举措和重大工程项目，积极推动纳入全省“十五五”规划。

十五、讲好人与自然和谐共生故事

全面落实意识形态工作责任制，管好用好新闻宣传阵地。加强与省委宣传部和省林业局、省地质院等宣传联动，进一步加强厅直系统工作统筹，构建自然资源大宣传格局。积极参与省委重大主题宣传，联合新闻媒体开展“三湘四水·美在自然”专题采访，召开“两山”理论湖南实践、地灾防治、

湖湘农耕文化、实景三维赋能“两个融合”、长株潭都市圈规划等新闻发布会。扩大主题日宣传影响力和实效性。打造《遥瞰三湘》《湖湘城记》《中国饭·湖南粮·责任田》《“新”动自然》等“美在自然”宣传矩阵。开展湖湘农耕文化传承发展与耕地保护研究。实施“美在自然·悦人悦己”机关文化建设提升计划。实施“四力”提升工程，办好“自然研习营”。采编《口述史（二）》。

十六、打造高素质干部队伍

树立鲜明的正确选人用人导向，把政治标准摆在首位，坚持实干实绩，持续营造风清气正的政治生态。加大优秀年轻干部培养使用力度，进一步优化厅机关处级领导职务干部和厅直属单位领导班子年龄结构、专业结构，统筹使用好各类干部。完善干部交流任职机制，进一步加强厅机关和直属单位之间干部交流。分级分类组织开展教育培训，加大对基层自然资源干部的培训力度，持续提升全省系统干部队伍能力素质。深入实施“30、40、50人才工程”，加快推进高水平人才高地和人才平台建设，加强中青年科技人才培养使用，完善人才评价和人才评选动态调整机制。深入推进公务员绩效管理试点，加强结果运用，推动绩效管理“1+N”制度落实落地，激励干部担当作为。

十七、纵深推进全面从严治党

厅党组带头扛牢主体责任，带头坚持用改革精神和严的标准管党治党，以上率下层层压实全面从严治党政治责任。

建优用好“智慧党建”平台，深化“四强”党支部建设，增强基层党组织政治功能和组织功能。统筹推进群团组织和机关精神文明建设。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治“四风”问题，坚决整治形式主义、官僚主义，切实为基层减负赋能。健全党纪学习教育常态化长效化机制，研究制定激励干部担当作为容错清单，深入开展清廉单元创建活动，更好发挥党的纪律教育约束、保障激励作用。主动接受驻厅纪检监察组监督，配强机关纪委力量，加强巡视、审计、督察等反馈问题整改，制定落实巡视反馈问题整改和评估运用办法，严查各类违法违规问题。

本工作要点是推进年度工作的任务书，市县自然资源主管部门和厅机关各处室局、厅直属各单位要进一步明确责任、细化举措、倒排工期，确保各项任务落地实施。要坚持目标导向和实干导向，上下协同、求真务实、狠抓落实，力求干一件成一件，以好成绩、好作风交出优异答卷。

公开方式：依申请公开

抄送：省林业局、省地质院。

湖南省自然资源厅办公室

2025年2月5日印发