

关于屈原管理区 2025 年国民经济和社会 发展计划执行情况暨 2026 年国民经济和 社会发展计划的报告

现将 2025 年屈原管理区国民经济和社会发展规划执行情况暨 2026 年国民经济和社会发展规划报告如下：

一、2025 年国民经济和社会发展规划执行情况

2025 年是“十四五”规划的收官之年。在区党委、区管委的坚强领导下，在区人大政协工委监督支持下，全区上下坚持“1376”总体思路¹，围绕“七个岳阳”²建设要求，扎实开展“七大攻坚”³行动，全力推进国家农高区创建，经济社会高质量发展取得新成效。

（一）经济运行稳中向好。围绕年初预期目标，全面统筹调度经济运行。全区实现GDP117.86 亿元（预计数，下同），同比增长 5.5%，人均GDP居农业区第一。固投、规服、建筑业和农林牧渔业总产值分别增长 3.9%、20.4%、15.6%、4.9%，增速均高于全市平均水平。一般公共预算收入完成 2.78 亿元，地方一般公共预算收入 2.12 亿元，同比增长 5.4%；地方税收 1.37 亿元，同比增长 3.6%；非税收入 0.75 亿元，同比增长 8.8%，均超额完成市定目标。

（二）投资消费双轮驱动。全力统筹抓好扩投资和促消费，不断激活内需潜力。一是争资争项成效显著。1-11 月份，全区实现争资争项 10.56 亿元，财政口实现争资争项 6.09

亿元，完成市定目标 105.2%。当年度获批“三类”资金项目 20 个，获批资金 6.59 亿元，当年度下达资金 3.04 亿元，项目过审率达到 58.8%。既争取了地下管网、城市更新、高中部教学楼建设等解决群众“急难愁盼”的民生项目，也争取了全域土地整治、东古湖湿地保护修复、农作物重大病虫害疫情区域应急防控暨统防统治服务中心、充电桩、三产融合发展等赋能区域发展、助力“主特”⁴产业提质的项目。

二是项目建设推进有力。1-11 月份，全年 48 个重点建设项目拟完成总投资 28.36 亿元，已完成总投资 17.99 亿元，完成年度计划的 63.43 %，其中 6 个市级重点项目完成投资 9.06 亿元，占年度总计划的 119.1 %，全年 17 个“三类”资金项目实现年度内 100%开工，固定资产投资增速 6.7 %，七区排第一。全年投资达产项目 27 个，其中当年度开工并投产入规的产业项目 2 个。

三是消费动能有效释放。抢抓第四届湖南旅发大会机遇，推进相关文旅项目建设，高质量举办营田灯会、龙舟赛、自行车赛、端午祭屈原、龙虾美食、农民丰收节、“屈原一桌宴”等一系列特色活动，有效盘活现有场馆和文旅资源，全区文体活动场次、接待游客数量、旅游消费总额同比分别增长 28%、28%、13%，屈原文化品牌知名度和影响力持续提升。拓展生态价值转换路径，11 月以来，东古湖观鸟火爆出圈，单日游客峰值超 1.6 万人次，单月游客总量破万人次，带动周边餐饮、酒店营收同比增长 50%，有力催生消费新业态、激活消费新活力。

（三）产业发展升级提效。全力推进“1+1+X”现代化产业体系，2025年“四上”入规企业8家，完成市定任务133.3%，新增大个体户15家，目前正在申报年度入规企业5家。湘商回归新注册企业省级认定6家，湘商回归预计完成到位资金20.2亿元；新签约引进项目27个，协议引资62.2亿元，其中“主特”项目18个，亿元以上项目19个（含10亿元以上项目1个），储备鲜派智慧果蔬产业园、南江桥魔芋加工制品等优质主导产业项目10余个，项目质量与产业契合度不断提高。全区涉农高新技术企业增至14家，培育省级农业产业化龙头企业6家；策划主题研学品牌，设计并发布了江湖生态游、城市记忆游、亲子研学游三条旅游线路，接待了来自河南、长沙、岳阳等地的研学游对象，人均消费达500-600元，实现从“资源”到“客流”的有效转化。

（四）改革创新走深走实。一是“十五五”规划聚智聚力。按照“1+1+3+6+10”框架开展“十五五”规划编制工作，擘画屈原未来五年的发展蓝图，召开座谈会10次，征集意见152条，目前纲要已完善至第七稿，蓄滞洪区安全区得到重新划定，打破屈原当前区域发展瓶颈。争取国家农高区建设纳入市级规划重大战略、重大项目，目前正在争取将其纳入省级规划建议和长江中游城市群建设“十五五”规划重大支持政策范畴。梳理出“十五五”时期重大项目173个，总投资413.82亿元。二是农高区建设提档加速。基础设施持续完善，农高区科创大楼、两万平方米标准化厂房建成投用；创新平台不断扩容，新增博士创新站2个，获批中央引导地

方科技项目 2 项，落地实施“十四五”国家级重点研发计划和课题 10 项；进一步细化完善岳阳国家农高区建设支持政策文件，依托院士指导与专家驻点，推广“五优联动”⁵和“五良协同”⁶布局，全省水稻大面积单产提升现场推进会、全省水稻大面积单产提升技术培训班陆续在屈原召开，全域水稻单产提升行动经验获全国推广。

三是重点领域改革纵深推进。深化零基预算改革，进一步打破“基数+增长”传统模式，以零为基点，强化绩效管理，严控三公经费，坚决贯彻“过紧日子”要求，确保预算编制科学合理高效，从源头提升财政资源配置效能；深化商事制度改革，推行企业开办“一网通办、一日办结”，全面落实“证照分离”“照后减证”改革，实现电子营业执照 100% 发放，市场主体活力持续激发；深化国有农用地改革工作，以清人口、清面积、清欠款“三清”为目标，稳步推进国有农用地规范管理；深化畜禽防疫和无害化社会化服务，有力推动全区防疫体系和队伍建设；深化小学课堂教学改革和“三医”联动改革⁷，将优质教育、医疗资源整合共享，促进基础教育、医疗水平均衡发展。

四是营商环境持续优化提升。深入开展“万名干部联万企”活动，实现集中走访全覆盖，助企纾困解难；深化“互联网+政务服务”，全区应实施的“高效办成一件事”共 36 项事项均已完成线上线下发布，事项承诺时限整体压缩超 65%，申请材料平均压减 40% 以上。线下“只进一门”和“五专”标准化服务落实率 100%，总办件量达到 2030 件；严格

落实“三张清单”“双随机、一公开”⁸，专项与联合抽查任务全部按时完成并公示，实现“双100%”。

（五）城乡融合协调共进。协同推进城镇更新与乡村全面振兴，共绘高质量发展新蓝图。一是**城镇更新提质提效**。实施城市更新行动，改造老旧小区10个，青年片区地下管网提质改造、老城区污水管网改造等项目高效高质推进；申报建设公租房135套，保租房98套。二是**乡村振兴多点发力**。持续巩固脱贫攻坚成果，做好常态化系统监测和开展年度集中排查，积极响应市级对口帮扶工作要求，出台对口帮扶保靖县清水坪镇实施方案，拨付30万元财政援助资金，做好“春风行动”、“311”就业服务指导等工作，全面落实就业交通补助、稳岗补贴、“雨露计划”⁹补贴政策。屈原管理区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核综合评价为“优秀”；示范园区项目完成验收，屈原管理区巩固拓展脱贫攻坚示范园区项目，经过三年的建设，先后经历两次评估，完成终期验收，验收结果“优秀”，为全区产业振兴树立标杆；深化美丽乡村建设，开展10余次村庄清洁行动，农村人居环境整治成效显著，顺利通过市级五年行动验收；市级以上美丽乡村达19个（含6个省级和美湘村），覆盖率76%，荞麦湖村省级项目顺利通过市级验收。三是**基础设施日趋完善**。总投资1600万元的屈原新材料产业园至河市镇中间刘公路（1.4公里）已于12月5日完成交工验收，显著提升区域通达效率；积极争取资金4.4亿元投入水利建设，共进行30座涵闸改造、30座泵站更新治理、15条渠道

清淤整治、15 公里堤防加固，河流治理 8 公里，水库除险加固 5 座，中型水闸除险加固 1 座，新建中型泵站 1 座，整治山塘 100 余口。

（六）安全底线守牢筑稳。全力以赴防范重大风险，守牢高质量发展底线，维护社会大局和谐稳定。**一是严守粮食安全底线。**我区粮食播种面积 19.87 万亩，守住耕地红线。粮食总产量 8.91 万吨，超市定任务 1.01 万吨，超额完成市定任务；推广镉低积累水稻品种，实际推广 5.42 万亩，超额完成任务。强化粮食流通监管，完成省储粮 1.92 万吨，轮换地方储备粮 1.11 万吨，守住了“农民种粮卖得出”和“超标粮不流入口粮市场和食品加工企业”两条底线。**二是有效防范化解风险。**严格落实债务管理“七严禁”要求，制定并实施债务风险化解方案，全年无逾期债务发生。2025 年度累计化解经营性债务 1.23 亿元，支付利息 0.7 亿元，化解隐性债务 0.05 亿元，支付利息 0.3 亿元；盘活“三资”¹⁰，入库收益预计为 4 亿元；积极推动债券还本付息，截至目前，已偿还本金 1.05 亿元，已付利息 0.57 亿元。我区 4 家平台公司已全部完成压降任务。**三是社会安全稳定有序。**开展城市运行安全、“九小场所”排查等各类专项行动，累计整治重大事故隐患 68 处、火灾隐患和违法行为 213 处，全年未发生较大及以上安全事故，安全生产形势总体平稳；大力开展摩托车电动车交通违法专项整治，查处未佩戴安全头盔 4000 余起，道路亡人事故同比下降 33.33%，道路交通秩序持续好转；完善应急管理体系，修订完善《防汛应急预案》，

开展防汛应急演练 3 次，筑牢安全度汛防线；深化“平安屈原”、“法治屈原”建设，投资 2000 余万元新建区级综治中心，排查化解各类矛盾纠纷 290 余件，社会大局保持稳定。

（七）民生福祉持续改善。全力保障改善社会民生事业，在增进民生福祉上取得新突破。**一是民生实事全面完成。**城镇新增就业 1759 人，新增发放创业担保贷款 2025 万元，城镇登记失业率控制在 5.5% 以内。医保常住人口参保率达 105.77%，排名全市第一。城乡低保保障标准、特困供养基本生活费全面提高，临时救助累计救助 974 人、发放 127.7 万元，社会救助体系更加完善。新建 5 个老年助餐点，探索假期“托、管、教”一体服务，养老、托育服务供给能力有效增强。18 项省市区重点民生实事工作已全部完成。**二是社会事业焕新发展。**教育投入持续加大，“双减”¹¹政策、教师绩效差额分配有效落实，成功申报省教育学会课题 4 个、省基础教育教学改革项目 6 个，省重点中学录取人数稳步增长，高考本科上线率创历史新高。健康屈原建设扎实推进，医联体、医共体建设持续深化，心宁精神病医院投入使用，基层医疗卫生服务能力不断提升。文化惠民工程深入实施，开设“屈原剧场，周周有戏”非遗剧场，群众性文体活动丰富多彩。**三是环境质量持续向好。**全力打好蓝天、碧水、净土保卫战，着力推进中央、省级生态环境保护督察反馈问题整改，10 个共性问题和 1 个个性问题均已完成年度销号任务。坚决打好污染防治攻坚战，严格落实秸秆禁烧和烟花爆竹禁限放，积极推进秸秆综合利用和水环境综合治理，空气质量、

断面水质保持稳定。森林乡村建设任务全面完成，道路水系绿化 40.15 公里，完成造林绿化 3803 亩。统筹推进候鸟栖息地建设与生态修复，候鸟数量超 6 万羽，其中西伯利亚小天鹅连续第 6 年来东古湖越冬，数量超 1 万只。

总结过去一年的工作，我们虽然取得一定成绩，但也清醒认识到屈原经济社会发展面临的诸多挑战：**一是投资增长后劲不足。**部分签约项目和获批中央资金项目还没有实质性开工，部分已争取资金项目开工、建设进度严重滞后。政策信息上敏感度不够，对上级最新政策导向、资金投向的捕捉、研究和转化能力有待补足。**二是消费动能释放不够。**区商业基础比较薄弱，缺乏大型商业综合体，难以满足多元化消费需求。现有景区如河泊潭文化旅游区存在业态缺乏，旅游配套基础设施不到位，三产业服务承接能力不够的问题。**三是科技创新驱动不强。**我区研发投入呈逐年提升的态势，但研发投入强度偏低，科技进步贡献率不大，整体创新能力不强，创新主体地位不突出，龙头企业、科研平台和创新型人才缺乏。

二、2026 年经济社会发展主要预期目标和任务

2026 年是“十五五”规划开局之年。全区经济社会发展工作将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、二十届二中、三中、四中全会和中央、省委、市委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，锚定“三高四新”美好蓝图，坚持“1376”总体思路，全力

争创国家农高区，实现“十五五”良好开局，推动屈原管理区经济社会高质量发展取得新的更大成效。

主要预期目标：2026年地区生产总值增长5%左右；规模工业增加值增长高于全市平均水平；固定资产投资增长5%左右；社会消费品零售总额增长5%以上；地方一般公共预算收入增长3%左右。

1. 深化改革创新，增强高质量发展动能。一是全力推动**国家农高区建设**。紧扣农业农村部最新工作要求，组织专家团队研究论证，进一步优化岳阳国家农高区建设的建设发展规划。加强与国家、省、市对接汇报协调，争取省级出台支持岳阳国家农高区建设政策措施，形成省主导、市主体、区主抓的工作格局。二是全力推动**现代化产业体系提质**。完善“1+1+X”产业体系，制定产业图谱，按照延链一批、强链一批、补链一批的产业发展布局，推动主特色产业量质齐升、传统产业转型升级、新型产业抢先布局。继续落实好“主特”产业三年行动方案，推动“主特”产业在大产值、大项目、大税收方面实现突破。三是全力推动**农村综合改革试验示范**。围绕全域水稻单产试验示范课题，继续优化“五优”模式，总体目标是在“全域单产提升、全域绿色发展、全域智慧管理、全域模式创新”上下功夫，争取改革后实现“全域水稻单产”提高8%以上、稻谷单位产量肥料与农药使用量降低10%以上、农民工作效率提升20%以上、每亩增加纯收入100元以上，着力实现农业增效益、农村增活力、农民增收入。

2. 强化项目引领，积蓄高质量发展后劲。一是**强化项目建设**。进一步抓实“项目建设年”行动，继续压实联点区级领导和联点部门工作责任，对“三类项目”限时开工、限期竣工，强化要素保障，倒排工期，帮助企业尽快投资达产。按照“四个一批”¹²工作思路建立中央资金项目库，高质量完成市定、区定争资争项目标任务，以项目之“进”支撑经济之“稳”。二是**强化精准招商**。紧扣建设岳阳国家农高区主线，围绕主特产业开展项目招引。主导产业方面，按照“种养+深加工+品牌”思路，招引“三产融合”项目，支持全区饲料产业转型升级，拓展生猪养殖、屠宰及肉食品精深加工全链条布局，加快推进水稻绿色循环和食品加工全产业链建设，配套招引农作物秸秆等副产物资源综合利用项目。特色产业方面，围绕农文科体旅融合发展开展项目招引，抓住新业态，不断激发消费动能。三是**强化市场主体培育**。聚焦规模工业企业、“四上”贸易企业、高新技术企业培育，持续推进“个转体、小升规”，精准解决企业申报堵点难点问题，持续壮大高质量市场主体规模，为经济社会高质量发展注入更强动力。

3. 统筹发展和安全，夯实高质量发展根基。一是**着力防范化解金融风险**。严控新增债务规模，有序化解存量债务，实时跟踪债务规模及还本付息情况，切实用好全口径债务监测系统。紧盯库款风险。结合年初预算编制，强化库款收支统筹，实行库款分级分类保障，优先保障刚性支出，确保财政资金链安全。坚决稳妥化解政府性债务，严格按照化债工

作方案，确保完成市定化债任务目标。**二是着力抓实粮安工作。**严格落实粮食安全党政同责，坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”，全面完成各级政策性粮食储备任务，加强超标粮监管和处置，牢牢守住粮食安全底线和耕地保护红线。**三是着力提升应急能力。**进一步提升基层应急管理组织指挥能力、风险防范能力、应急救援队伍实战能力、应急处置能力和支撑保障能力。进一步完善防汛抗灾应急预案，健全应急机制。加大涝区堤坊和泵站项目争取力度，不断巩固堤坊安全，提升排涝抗旱能力。

4. 增进民生福祉，共享高质量发展成果。**一是聚焦攻坚污染防治。**深入推进污染防治攻坚战，实施“夏季攻势”等专项行动，加密水质监测，强化农业面源污染、养殖尾水和畜禽养殖污染治理，坚决做好水气土质量管控，常态化开展水源地巡查，确保治理落到实处。**二是聚焦和美乡村建设。**深入学习运用“千万工程”¹³经验，总体布局和美乡村建设，围绕村庄规划、产业发展、环境整治等重点任务，综合施策储备项目分阶段有序推进。持续抓实城市更新和韧性城市建设工作。常态化开展返贫动态监测工作，继续落实帮扶措施，进一步巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，不断推动全区“三农”工作提质增效。**三是聚焦社会事业发展。**强化精准帮扶，建立“居民职业技能需求动态清单”，以“提技能+稳就业”的模式，先培训后就业。重点发挥零工市场的作用，通过定期宣传缓解结构性就业矛盾；持续深化“三医”联动医改，筑牢基层服务网底，完善医疗卫生服务体系，

从根本上缓解人民群众“看病难、看病贵”的问题；完善“一老一小”服务体系，发展普惠托育，增加托位供给，加强对托育机构的指导与监管。健全分层分类社会救助体系，推进低收入人口帮扶工作与防止返贫监测政策有效衔接，探索农村互助型、社区嵌入型、医养结合等养老新模式。

凝心聚力担使命，实干担当启新程。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区党委、区管委的坚强领导下，自觉接受区人大政协工委法律监督和工作监督，凝心聚力、团结拼搏，乘势而上、砥砺前行，以更加饱满的精神状态和更加务实的工作作风，为确保“十五五”实现良好开局，奋力谱写中国式现代化屈原新篇章而努力奋斗！

注 释

1. “1376”总体思路：“1”就是始终牢记习近平总书记“守护好一江碧水”殷殷嘱托；“3”就是在锚定“三高四新”美好蓝图中强化融入长江经济带、省域副中心、内陆地区改革开放高地三种意识；“7”就是全面把握打造实力岳阳、富饶岳阳、美丽岳阳、开放岳阳、幸福岳阳、平安岳阳、新风岳阳“七个岳阳”这一目标任务；“6”就是抓紧抓实“抓产业、促协调、优生态、扩开放、惠民生、防风险”六项重点工作。

2. “七个岳阳”：实力岳阳、富饶岳阳、美丽岳阳、开放岳阳、幸福岳阳、平安岳阳、新风岳阳。

3. “七大攻坚”：内需扩量提效攻坚、产业育新培强攻坚、科技创新赋能攻坚、改革开放重点攻坚、环境优化提升攻坚、安全强基固本攻坚、民生补短提质攻坚。

4. “主特”产业：即主导产业与特色产业，屈原管理区主导产业为现代农业及绿色食品加工，特色产业为文体旅游。

5. “五优联动”：“优品种、优技术、优品质、优模式、优品牌”联动优化。

6. “五良协同”：“良田、良种、良技、良机、良制”协同发展。

7. “三医”联动改革：医保体制改革、卫生体制改革与药品流通体制改革联动。

8. “双随机、一公开”：指在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

9. “雨露计划”：为进一步提高贫困人口素质，增加贫困人口收入，加快扶贫开发和贫困地区社会主义新农村建设、构建和谐社会的步伐，国务院扶贫开发领导小组办公室决定在贫困地区实施“雨露计划”。

10. “三资”：国有资源、资产、资本。

11. “双减”：减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的政策。

12. “四个一批”：实施一批、储备一批、争取一批，谋划一批。

13. “千万工程”：“千村示范、万村整治”工程，简称“千万工程”，是习近平总书记在浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策，“千万工程”是浙江“绿水青山就是金山银山”理念在基层农村的成功实践。从农村环境整治入手，由点及面、迭代升级，20年持续努力造就了万千美丽乡村。