

# 中共屈原管理区委员会

## 中共屈原管理区委员会 屈原管理区管理委员会

### 关于屈原管理区 2025 年度法治政府建设 工作情况报告

中共岳阳市委、市人民政府：

2025 年度，在市委、市政府的坚强领导下，屈原管理区党委、区管委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，严格按照中央、省、市委决策部署，围绕《法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）》确立的目标任务，扎实推进依法行政工作。现将本年度法治政府建设情况报告如下：

#### 一、2025 年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）聚焦“政治引领”，在压实法治建设责任上坚持党的领导。一是持续强化政治建设。学习贯彻党的中央八项规定精神和党的二十届四中全会精神，区领导带头开展示范宣讲，在全区机关单位、学校、企业、乡镇街道开展专题宣讲和基层微宣讲。二是深学笃行习近平法治思想。区党委（扩大）会议学习习近平总书记对全面依法治国工作作出的重要指示精神，对全面依法治区工作提出更高要求。坚持不懈抓

住领导干部这个“关键少数”，把法治理论学习当成“头等大事”，将领导干部应知应会法律、党内法规等纳入区党委会议、区管委常务会议会前学法重要内容，全年累计专题学习 19 次，着力提升领导干部运用法治思维和法治方式解决问题的能力。三是健全责任履行体系，压实党政主要负责人法治建设第一责任人职责。组织召开 2025 年区党委全面依法治区委员会第一次会议，区水利局、区医保局、区住建局、区应急局等单位党政负责人现场述法，其他行政执法部门、单位向全面依法治区委员会书面述法，出台了《屈原管理区 2025 年全面依法治区工作要点》。区直单位和乡镇（街道）对法治建设重视进一步强化，认真履行推进法治建设第一责任人职责，专题研究法治建设工作，将法治建设工作纳入部门年度重要考核内容，压实工作责任。

**（二）聚焦“依法行政”，在深化法治政府建设上提升治理效能。**一是筑牢依法决策的“防火墙”。强化风险防范，全面加强合同审查。审查政府合同 39 份，严格落实“合法性审查+风险性预判”双重标准，累计提出审查意见 120 余条，重点防范主体不适格、条款不明确、权责不对等、履约无保障等潜在风险，审结率 100%，审查意见采纳率达 95%以上，有效保障了政府合同的合法合规性和公平公正性。规范决策前置，严格落实会议议题审查。审查管委常务会、专题工作会等重要会议议题等 92 份，涉及重大项目审批、政策制定、资金使用、行政执法等关键领域。通过逐项审查，累

计出具合法性审查意见 200 余条，审结率 100%，有效防范了决策风险，保障了行政决策的合法性和科学性。二是扎紧规范性文件“制度笼子”。聚焦源头管控，从严开展规范性文件审查。涵盖民生保障、行政管理、营商环境优化等重点领域的行政规范性文件审查申请 5 件，审结率达 100%，备案及时率、完整率均为 100%，确保规范性文件“有件必审、有件必备”。动态开展行政规范性文件清理，清查 15 件，失效 1 件，废止 1 件。三是用好督察考核“指挥棒”。区司法局联合区人民检察院、区市监局、区发改局等部门对全区 22 个区直单位和 4 个乡镇（街道）开展了法治建设暨“四乱”专项整治督察。抽查行政执法案卷 174 本，查出问题案卷 115 本，其中涉企问题线索 27 条。坚持清单式闭环落实督察，针对督察发现的问题，召开问题反馈专题会议，部署问题限期整改工作，并于 10 月 10 日对两个到期未报整改情况的单位制发了行政执法监督意见书。此外加强问题线索常态化移送，今年共向区纪委监委报送问题线索 2 条，向区政法委报送问题线索 14 条，向市司法局报送问题线索 9 条，并督促整改问题 6 个，逐步形成了监督、反馈、整改、移送的闭环管理机制。

**（三）聚焦“法治护航”，在优化营商环境法治环境上推进多头发力。**一是以“规范执法”营造法治环境。为持续加强执法队伍建设，严格执行持证上岗制度，积极组织执法资格考试，全区持证人员数量较上年增长 30.3%。在此基础上，

围绕执法实践需求，于4月、5月、7月、8月分别组织开展“扫码入企”操作、涉企检查系统使用、行政执法业务等专题培训，累计培训260人次，人均培训60课时。二是以“公平监管”维护市场秩序。全面推行“扫码入企”与“综合查一次”，强化部门联动与“双随机、一公开”模式，严格落实“入企必扫码”，今年共累计完成扫码检查561次，有效提升执法透明度与公信力。三是以“权益保障”增强企业信心。区人民法院、区人民检察院、区司法局为辖区企业开展“法治体检”，送法入企，帮助协调解决企业发展中遇到的问题，依法保障企业合法权益，区人民法院针对涉企案件执行中精准施策，对于债权企业，开辟绿色通道，快速兑现胜诉权益962.2万元。区公安局主动回应企业诉求，优化交通标线设置，通过“限速管控+设施安装+转弯半径拓宽”组合措施，为企业运输效率提升提供保障。

**（四）聚焦“源头解纷”，在维护社会和谐稳定上构筑坚实防线。**一是强化风险预警，下好源头预防“先手棋”。全区各级调解组织全年排查纠纷1130次，排查并提前介入化解苗头性、倾向性问题104件。抽调精干警力在全区18所中小学、幼儿园设立护学岗，每天投入警力40余人次抓牢护校安园工作。二是优化调解体系，打造多元共治“主渠道”。实体化、规范化运行区、乡镇（街道）社会矛盾纠纷调处化解中心，整合人民调解、行政调解、行业专业调解资源。全年各级调解组织共调解矛盾纠纷1037件，其中重大复杂纠

纷 34 件，成功调解 1018 件，调解成功率 98.17%，调解涉及金额 1171 万元，调解率 100%。天问街道办与 22 户租户的租赁合同纠纷经政府、行政、司法共同调解成功化解，该案例彰显了人民调解员在涉国有资产争议处置中的能动作为与制度效能，已获选入最高人民法院案例库。大力推广起诉状、答辩状示范文本，线上线下同步提供，已惠及当事人 600 余人次，让诉讼文书“有章可循”。三是深化府院联动，打通诉源治理“中梗阻”。完善行政与司法协调联动机制，定期召开府院联席会议，推动行政机关负责人常态化参与行政应诉和复议案件调解、旁听庭审，全年负责人出庭应诉率达 92.3%，行政败诉率 15.4%，较去年同期下降 4.6 个百分点，有效促进争议实质性化解。

**（五）聚焦“法治夯基”，在培育全民守法氛围上凸显区域特色。**一是严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，围绕“12.4”宪法宣传周、农村法治宣传教育月、青少年法治宣传周等多部门联合开展主题宣传活动 5 场次，受众达 3 万余人次。二是结合屈原特色，实施精准普法。创新开展“进万家门 送防诈策”主题宣传活动，入户宣传约 7000 户；守护东古湖候鸟，开展志愿服务+普法宣传活动，奏响了一曲人与自然和谐共生的生态乐章；弘扬移风易俗新风尚，原创法治微电影《礼俗归心》在学习强国等多平台热播；深入贯彻落实长江“十年禁渔”重要部署，建立健全常态化巡逻防控机制，对辖区水域进行全方位、无死角的排查；开展精准性

针对性规范农垦国有农用地管理政策调研，进行研讨论证并解读与宣传，助推我区农业高质量发展。三是持续加强未成年人保护，开展“用心用情落实‘两法’，守护未来”检察开放日、“模范庭审”开放日、“利剑护蕾”等宣传活动 20 余次，实现“法治副校长”全覆盖。

## 二、2025 年度推进法治政府建设存在的不足和原因

一是法治专业力量薄弱与治理需求复杂化之间的矛盾突出。法治机构“人少质弱”现象普遍，具备法律专业背景或执业资格的人员严重短缺；综合执法大队无专门法制审查人员，且工作人员多身兼数职，难以专注开展合法性审查、执法监督等专业工作。在处理土地流转、宅基地纠纷、环境整治等复杂涉法事务时，往往依赖传统经验而非法律规则，决策与执法的规范性、精准度不足。

二是乡镇综合行政执法改革后，权责承接不完全、流程不顺畅的问题依然存在。执法协同机制不畅，乡镇综合执法机构与专业监管部门等之间的职责边界、案件移送、信息共享机制仍不健全，影响执法整体效能。

三是数字化科技信息化水平有待提升。智慧化平台建设使用与推广与实际需求还存在差距。

## 三、2025 年度党政主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

一是强化落实“第一责任人”职责，引领法治建设全局。坚持将学习宣传新时代中国特色社会主义思想和习近平法

治思想作为首要政治任务。区党委、区管委会议常态化开展会前学法制度，提升领导干部法治思维。2025年5月，组织召开2025年区党委全面依法治区委员会第一次会议，现场听取部分镇街和重点部门“一把手”的履责情况汇报，并进行点评和评议。

**二是聚焦关键环节，提升治理效能。**依法决策持续深化并向纵深延伸，在严格执行重大行政决策法定程序、确保规范性文件合法性审核100%全覆盖的基础上，推动决策前端风险防控，管委会会议、专题工作会等92份议题法制审核前置，审查政府合同39份，累计提出审查意见320余条。规范行政执法，对全区22个区直单位和4个乡镇（街道）开展了法治建设暨“四乱”专项整治督察，持续开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，逐步形成了监督、反馈、整改、移送的闭环管理机制。

**三是优化营商环境，护航经济发展。**深化“三联体系”，协调解决惠企政策落地、要素保障等问题106个。针对企业反映的法治需求，推动司法、公安等部门开展“送法进企业”活动，协助企业管控法律风险。严格落实“扫码入企”，规范行政执法。

#### **四、2026年度推进法治政府建设的主要安排**

**一是强化政治引领，持续深入学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神和习近平法治思想，尤其是聚焦深入学习贯彻**

中央全面依法治国工作会议精神和习近平重要指示精神，全面提升领导干部依法履职能力。

**二是深化职能转变**，提升法治保障能力，规范执法行为，加强重点领域执法监督。进一步优化法治营商环境，将法治政府建设工作，融入全区中心工作。

**三是提升治理效能**，围绕谋划制定“九五”普法规划，全面提升基层依法治理水平，强化法治宣传教育教育，实施“精准普法”。

**四是强化督察考核**，做实复议主渠道。完善督察考核机制，强化结果运用与问责；同时加强行政应诉和复议工作，提升化解行政争议的核心能力。

