

岳阳市卫生健康委员会  
岳阳市农业农村局  
岳阳市林业局  
岳阳市科学技术局  
岳阳市市场监督管理局  
岳阳市文化旅游广电局

文件

岳卫发〔2026〕6号

## 关于促进岳阳市中医药产业高质量发展的 实施意见

各县（市、区）卫生健康局、农业农村局、林业局、科学技术局、市场监督管理局、文化旅游广电局：

为深入贯彻《国务院办公厅关于提升中药质量促进中医药产业高质量发展的意见》（国办发〔2025〕11号）、《湖南省促进中医药产业高质量发展的若干措施》（湘政办发〔2025〕35号）精神，落实市委、市政府关于加快建设“1+3+X”

现代化产业体系的工作部署，立足岳阳资源禀赋与产业基础，聚力打造中医药产业高质量发展新格局，制定本意见。

## **一、总体要求**

以国家中医药传承创新发展试验区建设为统领，以提升中药质量为核心，以科技创新为驱动，以融合发展为路径，构建覆盖中药材种业、种植、加工、流通、应用、服务的全链条现代产业体系，打造湘北鄂南赣西区域性中医药产业高地，争创国内具有影响力的中医药产业强市。

## **二、发展目标**

到 2030 年，建成 5—8 个省级道地药材良种繁育基地，10—15 个“定制药园”、GAP（中药材生产质量管理规范）基地、生态种植与仿野生栽培基地；培育 1 家省级链主型龙头企业、3—5 家专精特新企业，1 个省级中医药特色产业园区；建成 1 个区域性中药材仓储物流中心、1 个省级“中医药+康养旅游”示范基地；新增 1—2 个国家地理标志产品、2—3 个区域知名大健康品牌，形成全链条协同、高质量发展格局。

## **三、重点任务**

### **（一）强基固本，筑牢种业种植支撑体系**

1.加强种质资源保护与良种繁育。主动融入国家中药材种质资源库、岳麓山实验室建设，建立岳阳道地药材标准体系，建设白术、黄精、栀子等道地药材种质资源保存圃，开展种质资源收集、评价、利用与相关标准制定。对接省级政策，组织

符合条件的市场主体积极申报省级道地药材良种繁育基地，争取资金支持。

2.优化种植布局与标准化生产。各县市区结合区域特点，构建“一县一品”中药材产业体系，推广“企业+基地+合作社+农户”模式，形成优势鲜明、错位发展的产业区域布局，着力打造东部环天岳幕阜山—连云山、西部洞庭湖及环湖丘岗两大道地药材产业带。全面摸排种植底数，争创省级中药材优势特色产业集群，放大省级项目带动效应。依托相关项目建设，力争建成1个以上规模化林下中药材示范种植基地。组建市级专家服务团队，每年开展种植技能培训不少于500人次。

## **（二）提质增效，升级加工制造创新体系**

3.提升中药饮片与成药制造水平。严格遵循省级中药材产地趁鲜加工品种目录及相关管理规定，做好政策承接与落地实施，强化对辖区内中药饮片生产企业的合规指导，推进中药饮片质量分级评价体系建设，健全优质优价市场机制。支持企业实施数字化转型与绿色化改造，打造智能工厂、绿色工厂。

4.强化研发创新与平台载体建设。支持中医药企业与高等院校、科研机构、医疗机构联合组建中医药国家或省级工程技术研究中心、企业技术中心、重点实验室等科研创新平台。指导企业申报中医药领域技术攻关、研发投入奖补、创新平台建设、创新主体培育、成果转化示范等专项资金项目。强化全市医疗机构院内中药制剂摸排梳理，遴选一批临床疗效确切、特

色优势明显、市场应用前景广阔的院内制剂，开展国家发明专利申报，引导向中药创新药转型升级、产业化开发。

5. **培育龙头企业与特色产业园区。**支持中医药企业采取兼并、重组、联合等多种方式整合存量资产，推动产品创新、产能提升、产业升级，提高市场竞争力。加强中医药链主型龙头企业培育，支持企业延伸产业链布局，多元拓展中医药特色新兴业态。加快湖南汉仙中医药产业园建设，完善原材料分拣、中药饮片生产、中成药制剂、成品仓储全链条功能，聚焦引进国内知名中药龙头企业，充分发挥大企业品牌引领与资源集聚效应，重点做强中药材精深加工、药食同源产品开发、中药配方颗粒生产等核心领域。

### **（三）畅通循环，完善现代流通贸易体系**

6. **健全中药材现代流通网络。**支持具备条件的产业园区建设区域性中药材仓储物流中心，规划专用物流仓储用地，配备低温冷藏、智能分拣、溯源管理等现代化设施，打造集加工、包装、仓储、物流、质检、行情发布于一体的湘北鄂南赣西区域性中药材集散平台，纳入全国中医药仓储配送骨干网络，开通产地直采专线。支持省内外中药行业龙头企业在我市建设产地仓，提升储备保供能力。

7. **扩大中医药对外开放合作。**依托我市通江达海区位优势及岳阳中非经贸先行区总部基地，优化出口通关便利化服务，

推动岳阳市中医药产品进出口服务中心建设,提供报关、报检、退税、海外商标注册、国际认证申报等一站式服务,全程协助企业办理相关手续,推动我市道地药材、中成药、植物提取物等拓展国际市场。

#### **(四) 融合赋能, 构建多元业态发展体系**

8.做大做强中医药大健康产品。支持中医药企业与高等院校、科研院所合作,深度挖掘本土道地药材资源价值,推动药食同源产品的标准化、品牌化、产业化发展。深化与湖南中医药大学战略合作,全力推动平江白术纳入国家药食同源目录,开发系列特色衍生产品。推动药膳食养融入“健康岳阳”与“减盐减油”行动,加强宣传推广。

9.促进中医药康养文旅融合。充分依托天岳幕阜山、大云山等得天独厚的生态森林资源,深耕“中医药+康养旅游”模式,高标准打造集药膳食疗、康养理疗、研学教育于一体的特色文旅产品。统筹推进中医药小镇、文化主题公园及康养旅游示范基地建设,支持指导幕阜山国家级森林康养基地构建多层次、立体化的康养服务业态。

#### **(五) 标准引领, 打造质量品牌标杆体系**

10.健全质量管控与标准规范体系。完善中医药标准化工作机制,支持企事业单位主导或参与制定国家、行业、地方标准。支持具备条件的县市区建设中药材第三方检测中心,按照国家药典标准开展农残、重金属等指标检测,建立中药材全程

质量溯源体系。完善中药材、中药饮片全程质量监管，严厉打击制假售假、掺杂掺假等违法行为。支持企业推行首席质量官制度和争创各级质量奖、“湖南名品”。

**11.提升岳阳中医药品牌影响力。**各县市区聚焦道地药材全链条品牌培育，争创国家地理标志产品、地理标志商标、中国驰名商标。打造平江白术、屈原栀子、君山湘莲等特色品牌，扩大品牌影响力。指导黄精传统加工技艺、养生酒制作技艺（玉竹酒制作技艺）、湘莲制作技艺、汨罗传统艾草养生习俗等县级非遗代表性项目做好挖掘、梳理工作，适时申报市级非遗代表性项目。

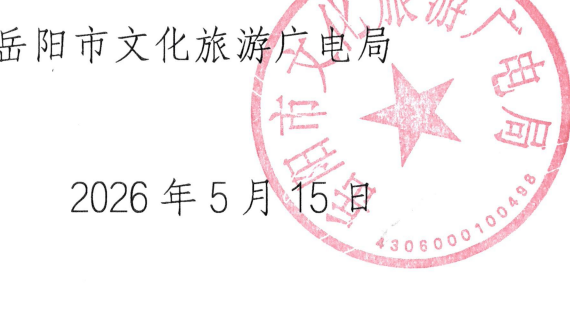
#### **四、保障措施**

**（一）加强组织领导。**依托岳阳市医药健康产业链工作专班，统筹推进全市中医药产业相关政策落地、项目推进、资源整合。完善市县联动推进机制，强化日常对接、项目落地与跟踪督办，实行月度沟通、季度调度、年度评估，协调解决发展难题。健全部门协同推进机制，压实责任、细化举措，确保各项任务落地见效。

**（二）强化要素保障。**统筹财政资金、政策性贷款，用于中医药产业配套基础设施建设，支持中医药产业项目申报国家、省级专项资金、专项债券。发挥市级医药产业基金引导作用，吸引社会资本参与，支持重点项目、龙头企业发展。优化中药材种植用地，对中医药产业合理建设用地需求应保尽保。

**(三) 健全监测机制。**构建全市中医药产业常态化信息监测体系，对中药材种植品类、种植面积、产量产值及中药材精深加工、中药生产经营企业、中医药科技创新等核心基础数据实行动态跟踪监测。强化跨部门数据归集、互联互通与资源共享，深化监测数据研判分析和综合应用，为全市中医药产业高质量发展科学决策、精准施策提供数据支撑。

**(四) 营造浓厚氛围。**加强政策精准推送与解读，确保企业应知尽知、应享尽享。及时总结推广县市区、园区、企业典型经验做法，整合媒体资源，全方位宣传岳阳市中医药产业发展成效，凝聚社会各界力量，营造关心、支持、参与中医药产业高质量发展的浓厚氛围。



2026年5月15日

